

344
L18M

R.2150

ANDRÉ DE LAUBADÈRE

Profesor en la Universidad de Derecho, Economía y Ciencias Sociales de París.

MANUAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO



Editorial TEMIS Librería
Bogotá - Colombia
1984

ÍNDICE GENERAL

	PAG.
INTRODUCCIÓN	1
BIBLIOGRAFÍA	3

PARTE PRIMERA

BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCÉS

I. Originalidad del sistema francés	7
II. El liberalismo en el sistema francés	8

TÍTULO I

DEL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

§ 1. El derecho administrativo es un derecho especial	13
§ 2. El derecho administrativo francés es principalmente de origen jurisprudencial	15
§ 3. El derecho administrativo francés es un derecho muy evolutivo	16

CAPÍTULO II

EL SERVICIO PÚBLICO

Sección I

Análisis jurídico del servicio público

§ 1. Definición	18
§ 2. Sistema de administración de los servicios públicos	19

§ 3. Criterio del servicio público	20
--	----

Sección II

De las relaciones entre el servicio público y el régimen administrativo

§ 1. El principio primitivo: el régimen administrativo ligado al concepto de poder público	23
§ 2. El principio moderno: el régimen administrativo vinculado al concepto del servicio público	24

Sección III

Transformaciones de la vida administrativa moderna y teoría francesa del servicio público

§ 1. Transformaciones de la vida administrativa moderna	26
§ 2. Penetración del derecho privado en el servicio público	28
§ 3. Extensión de los “procedimientos de derecho público fuera del servicio público: la empresa privada de interés general”	33

CAPÍTULO III

LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

Sección I

Origen y razón de ser de la jurisdicción administrativa

§ 1. Interpretaciones del principio de la separación de los poderes ..	36
§ 2. Razones de la interpretación francesa	36
§ 3. Etapas de formación de la jurisdicción administrativa	38
§ 4. Justificación actual de los tribunales administrativos	39

Sección II

Organización de la jurisdicción administrativa

§ 1. Características generales de la organización administrativa	40
§ 2. Consejo de Estado.....	42
§ 3. Tribunales administrativos.....	46

Sección III

Competencia de la jurisdicción administrativa

	PAG.
§ 1. Mecanismo de distribución de las competencias	48
I. Diversos procedimientos de distribución	48
II. Conflictos	50
III. El tribunal de conflictos	50
§ 2. Contenido de la distribución de competencias	54
I. Evolución de los principios de distribución	54
II. Principios generales actuales	55
III. Títulos de competencia judicial en materia de actividad administrativa de servicio público	57
§ 3. La distribución de competencia al interior de la jurisdicción administrativa	62
I. Reseña histórica del sistema actual	63
II. Competencia de los tribunales administrativos con carácter de jueces de derecho común	64
III. Competencia del Consejo de Estado	65
IV. Procedimiento establecido para la solución de las cuestiones de competencia dentro de la jurisdicción administrativa	65

Sección IV

*Mecanismo de la justicia administrativa**Recursos Contenciosos*

§ 1. Los privilegios de la administración en sus relaciones con la justicia	66
I. Los privilegios de la decisión previa y de la ejecución de oficio	67
II. Independencia de la administración respecto al juez	68
§ 2. Recursos ante las jurisdicciones administrativas	69
I. La distinción del recurso por exceso de poder y del recurso de plena jurisdicción	69
II. Otros recursos ante las jurisdicciones administrativas	72
§ 3. Del procedimiento ante la jurisdicción administrativa	73

TÍTULO II

PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD

CAPÍTULO I

ANÁLISIS DEL PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD ADMINISTRATIVA

§ 1. Fuentes de la legalidad	77
§ 2. Modalidades de la legalidad	79

CAPÍTULO II

CORRECTIVOS EXCEPCIONALES
DEL PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD

	PÁG.
§ 1. Teoría de las circunstancias excepcionales	82
§ 2. Teoría de los actos de gobierno	84

CAPÍTULO III

SANCIONES DEL PRINCIPIO
DE LA LEGALIDAD

Sección I

Nulidad de los actos administrativos

Sección II

Control de la legalidad

§ 1. Control administrativo y control jurisdiccional	88
§ 2. Modalidades del control jurisdiccional	90
§ 3. Un complemento del control de la legalidad: la institución del mediador	91

Sección III

Recurso por exceso de poder

§ 1. Caracteres generales	92
§ 2. Condiciones de admisibilidad	93
I. Condición relativa a la naturaleza del acto atacado	94
II. Condición relativa a la calidad del demandante	95
III. Condición relativa al término	96
IV. Ausencia de un recurso paralelo	97
§ 3. Casos de admisión	100
I. Incompetencia	101
II. Vicio de forma	103
III. Desviación de poder	103
IV. Violación de la ley	105
V. Ilegalidades relativas a los motivos	105
§ 4. Decisión del juez en el recurso por exceso de poder	108

TÍTULO III

RESPONSABILIDAD DEL PODER PÚBLICO

Sección I

Responsabilidad personal del funcionario

	PAG.
§ 1. Condiciones de su empleo	110
§ 2. Régimen contencioso	111
§ 3. Responsabilidad del funcionario frente a la administración	112

Sección II

Responsabilidad de la administración

§ 1. Naturaleza del daño	112
§ 2. Naturaleza del hecho perjudicial	113
§ 3. Naturaleza de la función pública acusada	118
§ 4. De la reparación	120
§ 5. Competencia contenciosa	121
§ 6. Regímenes legislativos particulares	121
I. Regímenes legislativos de irresponsabilidad	122
II. Regímenes legislativos de responsabilidad ampliada	122
III. Regímenes legislativos de sustitución de responsabilidad	123

Sección III

Acumulación de responsabilidades de la administración y del funcionario

PARTE SEGUNDA

DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO PRELIMINAR

PRESUPUESTOS GENERALES. ADMINISTRACIÓN CENTRAL Y ADMINISTRACIÓN LOCAL	129
--	-----

TÍTULO I

TEORÍA GENERAL
DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

Sección I

Análisis jurídico de la descentralización administrativa

	PÁG.
§ 1. Elementos constitutivos	133
§ 2. De las dos formas de la descentralización administrativas: descentralización territorial y descentralización por servicios	138
§ 3. Distinción entre la descentralización y otras nociones diferentes	139

Sección II

<i>Valor práctico de la descentralización administrativa</i>	140
--	-----

TÍTULO II

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN
LOCAL FRANCESA

CAPÍTULO I

FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA

§ 1. La Revolución	145
§ 2. El año VIII	146
§ 3. Evolución después del año VIII	147

CAPÍTULO II

DESCRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA
ADMINISTRATIVA LOCAL

Sección I

De la administración regional

§ 1. El problema regional	149
§ 2. Reforma de 1964	150

	PÁG.
§ 3. Proyecto de 1969	151
§ 4. Reforma de 1972	152

Sección II

Colectividades territoriales

1ª. *Subsección.*—Caracteres generales

§ 1. Características jurídicas	153
§ 2. Características naturales	156

2ª. *Subsección.*—Las autoridades administrativas

§ 1. De los funcionarios	157
§ 2. Asambleas	161

3ª. *Subsección.*—Control del poder central
sobre las administraciones locales

§ 1. Control jerárquico	163
§ 2. Control de tutela	164

Sección III

Régimen especial de las colectividades parisienses

§ 1. Régimen anterior a 1964	167
§ 2. Régimen impuesto por la ley del 10 de julio de 1964	167
§ 3. Nuevo estatuto contenido en las leyes de 1975-1976	168

Sección IV

<i>Agrupaciones de colectividades locales</i>	169
---	-----

PARTE TERCERA

DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I

ANÁLISIS JURÍDICO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

§ 1. Actos que realiza la administración	175
§ 2. Acto administrativo y función administrativa	177

CAPÍTULO II

PROCEDIMIENTO REGLAMENTARIO:
TEORÍA DE LOS REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS

Sección I

Poder reglamentario del gobierno

	PAG.
§ 1. Delimitación de los respectivos dominios de la ley y del reglamento	180
§ 2. Sanciones de la delimitación en los respectivos dominios de la ley y del reglamento	182
§ 3. Régimen jurídico de los reglamentos	182

Sección II

<i>Poder reglamentario de las otras autoridades administrativas ...</i>	183
---	-----

CAPÍTULO III

PROCEDIMIENTO CONTRACTUAL: TEORÍA
DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

Sección I

<i>Distinción entre los contratos administrativos y los contratos de derecho común de la administración; criterio del contrato administrativo</i>	185
---	-----

Sección II

Régimen jurídico de los contratos administrativos

§ 1. Celebración de los contratos administrativos	187
§ 2. Ejecución de los contratos administrativos	189

PARTE CUARTA

INTERVENCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

TÍTULO I

POLICÍA ADMINISTRATIVA

Sección I

Titulares del poder de policía

	PAG.
§ 1. El alcalde; la policía municipal	199
§ 2. El prefecto	199
§ 3. Distribución de las competencias de policía	200

Sección II

Limites del poder de policía

§ 1. Control sobre la finalidad de la policía	201
§ 2. Control sobre los motivos de policía	202
§ 3. Control sobre los medios de policía	202

Sección III

Ampliaciones excepcionales del régimen de policía

§ 1. Regímenes legislativos generales	204
§ 2. Régimen del estado de sitio (ley del 9 de agosto de 1849 y 3 de abril de 1878)	204
§ 3. Régimen del estado de emergencia (ley del 3 de abril de 1955)	205
§ 4. La teoría jurisprudencial de los poderes de guerra y de circunstancias excepcionales	205

TÍTULO II

DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

CAPITULO I

MODOS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Sección I

*Gestión de los servicios públicos a cargo
de los órganos estatales*

1ª Subsección.—El servicio público en administración directa .. 209

2ª Subsección.—El establecimiento público

	PÁG.
§ 1. Teoría jurídica del establecimiento público	210
§ 2. Empleo del método del establecimiento público y crisis actual de la teoría jurídica del establecimiento público	215

Sección II

Gestión de los servicios públicos a cargo de particulares

1ª Subsección.—Concesión de servicio público

§ 1. Naturaleza jurídica de la concesión de servicio público	219
§ 2. Obligaciones del concesionario	220
§ 3. Poderes del concedente	222
§ 4. Medios de acción del concesionario	223
§ 5. Contencioso de la concesión de servicio público	225
§ 6. Distinción entre concesión de servicio público y concesión de empresa de interés general	225
§ 7. Concesión de servicio público distinto de los servicios públicos industriales y comerciales	226

2ª Subsección.—Gestión de los servicios públicos por organismos privados fuera de la concesión

3ª Subsección.—Innovaciones propias de las empresas públicas

§ 1. Sociedades de economía mixta	228
§ 2. Sociedad de capital público	231

CAPITULO II

FUNCIONAMIENTO DEL SERVICIO PÚBLICO

Sección I

El usuario de los servicios públicos "administrativos"

§ 1. Situación jurídica	234
§ 2. Contencioso	234
§ 3. Derecho de la administración para modificar la situación del usuario	234

Sección II

El usuario de los servicios públicos industriales o comerciales

	PÁG.
§ 1. Situación jurídica	235
§ 2. Contencioso	236
§ 3. Derecho de la administración para modificar la situación del usuario	237

PARTE QUINTA

DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

CAPITULO I

BASES JURÍDICAS DE LA TEORÍA
DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Sección I

Distinción entre funcionarios y no funcionarios.

Definición de funcionarios públicos 244

Sección II

Naturaleza jurídica de la situación del funcionario 245

Sección III

Principales consecuencias de la situación jurídica del funcionario

§ 1. Naturaleza jurídica del acto de nombramiento	247
§ 2. Características jurídicas del acto de nombramiento	247

CAPÍTULO II

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Sección I

Organización general de la función pública

§ 1. Órganos centrales	253
§ 2. Órganos internos	253

Sección II

Carrera administrativa

	PAG.
§ 1. Selección	254
§ 2. Ascenso	255
§ 3. Cesación definitiva de funciones	256

Sección III

<i>Obligaciones generales de los funcionarios</i>	257
---	-----

Sección IV

Del funcionario y de las libertades públicas

§ 1. Libertad de opinión	258
§ 2. Libertad de asociación	259
§ 3. Derecho de huelga	259

Sección V

Represión disciplinaria

§ 1. Naturaleza de la represión disciplinaria	261
§ 2. Faltas disciplinarias	262
§ 3. Sanciones disciplinarias	262
§ 4. Procedimiento disciplinario	263

PARTE SEXTA

DERECHO ADMINISTRATIVO
DE LOS BIENES

TÍTULO I

DEL DOMINIO PÚBLICO

CAPÍTULO I

BASES JURÍDICAS DE LA TEORÍA DEL DOMINIO

Sección I

Distinción entre dominio público y dominio privado

	PAG.
§ 1. Interés y razón de ser de la distinción	267
§ 2. Origen de la distinción	268
§ 3. Criterio de la distinción	269
§ 4. Conciencia respectiva de los dos dominios	271

Sección II

Condición jurídica del dominio público

§ 1. Discusión de la doctrina	272
§ 2. Derecho positivo	273

CAPÍTULO II

DELIMITACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO.
LA DEMARCACIÓN

§ 1. Plan general de demarcación	276
§ 2. Demarcación individual	277

CAPÍTULO III

UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO
POR PARTE DE LOS PARTICULARES

§ 1. Clasificación general de las utilizaciones del dominio por parte de los particulares	279
§ 2. Dominio afectado al uso colectivo del público	279
§ 3. Dominio destinado a ser utilizado exclusivamente por los particulares	284
§ 4. Naturaleza jurídica de la situación de los usuarios del dominio público	285

TÍTULO II

EXPROPIACIÓN POR CAUSA
DE UTILIDAD PÚBLICA

CAPÍTULO I

CONDICIONES PARA EL EMPLEO DE LA EXPROPIACIÓN

Sección I	
<i>Titulares del poder de expropiación</i>	291
Sección II	
<i>Bienes susceptibles de expropiación</i>	292
Sección III	
<i>Fines legítimos de la expropiación: el concepto de utilidad pública</i>	292
Sección IV	
<i>Beneficiarios de la expropiación</i>	294
CAPITULO II	
PROCEDIMIENTO PARA LA EXPROPIACIÓN	
Sección I	
<i>Fase administrativa</i>	
§ 1. Encuesta previa	296
§ 2. Declaración de utilidad pública	296
§ 3. Resolución de cesibilidad	297
Sección II	
<i>Fase judicial</i>	
§ 1. Resolución de expropiación	298
§ 2. Fijación de la indemnización	298
§ 3. Final de la expropiación	299
TÍTULO III	
DE LAS OBRAS PÚBLICAS	
CAPITULO I	
CONCEPTO DE OBRA PÚBLICA	

CAPÍTULO II

RÉGIMEN DE LAS OBRAS PÚBLICAS

	PÁG.
§ 1. Sistemas de ejecución de las obras públicas	306
§ 2. Prerrogativas de la administración en la ejecución de las obras públicas	307
§ 3. Responsabilidades de la administración con motivo de las obras públicas (Remisión)	308
§ 4. El contencioso de las obras públicas	308

TÍTULO IV

CONSTRUCCIÓN Y URBANISMO

CAPÍTULO I

DE LA CONSTRUCCIÓN

Sección I

<i>Intervenciones públicas en la construcción privada</i>	313
---	-----

Sección II

<i>Construcción pública</i>	314
-----------------------------------	-----

CAPITULO II

URBANISMO

Sección I

<i>Reglamentos de urbanismo</i>	316
---------------------------------------	-----

Sección II

Planes de urbanismo

§ 1. Distinción entre los esquemas directivos de planificación y urbanis- mo y los planes de ocupación de los suelos	317
§ 2. Régimen jurídico de los esquemas directivos de planificación y urba- nismo (SDAU)	318
§ 3. Régimen jurídico de los planes de ocupación de suelos (POS) ..	319

Sección III

Sanción de las reglas de urbanismo; permiso de construir

	PÁG.
§ 1. Evolución del permiso de construir	322
§ 2. Competencias y procedimientos	323
§ 3. Poderes de la administración	324

Sección IV

Operaciones de urbanismo

§ 1. Características generales	325
§ 2. Principales operaciones de urbanismo	327

TÍTULO V

ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO

Sección I

Organización administrativa de la ordenación del territorio 332

Sección II

Instrumentos jurídicos de la organización del territorio

§ 1. Las reglamentaciones	335
§ 2. Las planificaciones	335
§ 3. Medidas particulares	337

Sección III

Acciones de organización del territorio

§ 1. Orientación de las instalaciones	338
§ 2. Explotación de las regiones	339
§ 3. Financiación de la organización del territorio	340

TÍTULO VI

ORGANIZACIÓN INMOBILIARIA

CAPÍTULO I

ORGANIZACIÓN INMOBILIARIA URBANA

Sección I

Reunificación de solares urbanos 345

Sección II

*La ley del 31 de diciembre sobre la reforma
de la política inmobiliaria*

§ 1. Límite legal de densidad 347
 § 2. Zonas de intervención inmobiliaria 348

CAPÍTULO II

ORGANIZACIÓN INMOBILIARIA
AGRÍCOLA Y RURAL

Sección I

Reorganización inmobiliaria y reunificación rural

§ 1. Operaciones de reorganización de la propiedad inmobiliaria 350
 § 2. Operaciones de reunificación 350
 § 3. Procedimiento de las permutas amistosas 351

Sección II

Mejora de las estructuras inmobiliarias

§ 1. Sociedades de organización inmobiliaria y establecimiento rural
(SOIER) 352
 § 2. Reglamentación de las acumulaciones o reuniones de explotaciones 353
 Índices 355